

**第2章**  
**基本理念**  
**施策展開の方向性**  
**施策体系**  
**県・市町村・県民の役割と連携**

## 第2章 基本理念、施策展開の方向性、施策体系等

### 1 基本理念

**高齢者が健康で生きがいをもって活躍し続けられるとともに、  
いつまでも住み慣れた地域で安心して暮らし続けられる奈良県を目指す**

#### 【基本理念の実現に向けての基本的な考え方】

##### ① なら健康長寿基本計画に掲げる「健康寿命日本一」の実現

本県の保健・医療・福祉・介護等の分野横断的な基本計画（横串計画）である「なら健康長寿基本計画」に掲げる「健康寿命日本一」の達成に向けて、高齢者の健康的な生活習慣の普及、要介護原因となる高血圧症や糖尿病等の早期発見のための健診の受診勧奨等と併せて、高齢者の介護予防、健康づくり、社会参加の促進、生きがいづくりを推進します。

##### ② 介護サービス・高齢者福祉対策の充実、人材の確保・育成

高齢者が尊厳を保持しながら、生活の質の維持・向上を図りつつ、その家族等を含め全ての県民が、地域で安心して暮らすことができるよう、適切な介護サービスや生活支援等の提供体制の充実を図るとともに、これを担う人材の確保・育成を推進します。

##### ③ 奈良県地域医療構想及び奈良県保健医療計画との連携・連動

奈良県地域医療構想や第7次保健医療計画との整合性を重視し、連携・連動しながら、介護サービスの提供体制の整備や地域包括ケアシステムの構築・深化を進め、医療と介護サービスが連携し一体的に提供される仕組みづくりと併せ、在宅医療や介護～急性期医療～回復期医療～慢性期医療等の一連のサービスがシームレスに提供される仕組みづくりを推進します。

##### ④ 社会保障制度改革への県の総合的な取組

介護保険制度が将来にわたり持続的・安定的に運営されるよう、社会保障分野の「奈良モデル」として、介護サービスの受益と保険料負担の量的・質的均衡を図る取組を医療と連携しながら推進します。

その際、利用者の視点に立って、その状態等を踏まえた上で、高齢者の自立支援、重度化防止、要介護度の軽減に繋がる介護サービスが、過不足なく、効果的・効率的に提供されるよう、保険者である市町村への支援とともに、介護サービス事業所等への助言等を推進します。

## ⑤ 客観的なデータの活用・分析、県内外の先進事例を踏まえた取組の推進

施策の展開や市町村への支援にあたっては、客観的なデータの活用・分析を行うとともに、要介護期間が減少傾向にある大分県等における特徴的な取組など、県内外の先進事例の情報収集・分析を図り、その結果を公表するとともに市町村、関係者、関係機関・団体と共有し、エビデンスベースの施策を展開します。

## ⑥ 市町村支援の強化等

平成 29（2017）年度に介護保険制度が改正され、「地域包括ケアシステムの深化・推進」、「医療・介護の連携等」「高齢者の自立支援・重度化防止に向けた保険者の機能の強化等の取組の推進」等が謳われました。

こうした改正を受け、保険者である市町村の機能強化に向け、社会保障分野の「奈良モデル」として、市町村に対する県の支援を強化し、介護給付の適正化等の取組の充実を図るとともに、医療・介護の一体的な取組を推進し、地域共生社会の実現も視野に入れつつ、地域包括ケアシステムの構築・深化を推進します。

## ⑦ 県民、関係者、行政等が協力・協働し総力戦で共に築き上げる仕組みづくり

県民、NPO、ボランティア、関係者、関係機関・団体、医療法人や社会福祉法人等の事業者、県や市町村の行政など、介護に関係する全ての主体が、自らの責務を各々認識し、相互に連携・協働した「総力戦」で、地域包括ケアシステムの構築・深化、地域共生社会を視野に入れた地域づくりを推進します。

また、高齢者の自立支援、重度化予防等に繋がり、過不足のない介護サービスを効果的・効率的に提供することについて、県民をはじめ様々な関係者の理解を促進するとともに、事業者等への指導等を推進します。

## ⑧ 高齢者が最期まで自分らしく生きることへの支援や県民の理解促進

高齢者が最期まで自分らしく生きることを支援するため、本人の状態や家族の状況に応じ、可能な限り本人の意思決定を基本に、家族等と十分話し合いながら、住まいや医療・介護等のサービスが柔軟に選択できるよう、支援体制や環境の構築を推進します。

また、人生の最終章について本人や家族等が考える文化を醸成するための啓発等の取組に関して、全国の取組事例等を参考に検討を進めます。

## ⑨ 計画の進行管理と評価の実施

第 7 期計画の実効性を高めるため、各々の課題の解決に向けた数値目標を設定した上で、施策を展開し、毎年度その進捗状況の把握・評価を行い、取組の見直しや改善に繋げるという、PDCAサイクルに基づく進行管理を行い、県ホームページ等で評価結果等を公表します。

また、市町村の介護保険事業計画で定められた施策内容、数値目標、その進捗状況についても把握し、第 7 期計画の進行管理に反映させていきます。

## 2 施策展開の方向性

---

### 3つの柱での施策展開

基本理念の実現に向けての基本的な考え方に基づき、以下の3つを柱として、施策の方向性を定め、体系的な事業展開を図ります。

#### 1. 地域包括ケアシステムの構築・深化

団塊の世代が75歳を迎える平成37（2025）年には、後期高齢者の大幅な増加のため、介護や医療が必要な方の急増が見込まれます。そのため、たとえ介護が必要になっても、地域の実情に応じて、高齢者が尊厳を保持し、生活の質の維持・向上を図りつつ、可能な限り住み慣れた地域で安心してその有する能力に応じて自立した日常生活を営み暮らし続けることができるよう、医療、介護、介護予防、住まい、及び日常生活の支援が包括的に確保される「地域包括ケアシステム」の構築をより一層推進します。

また、「地域包括ケアシステム」の構築・深化の推進にあたっては、地域福祉の推進・充実による地域共生社会の実現という観点も含め、地域住民、市町村、関係者、関係機関・団体の連携・協働のもと、高齢者支援をはじめとする地域生活課題の解決に資する支援が包括的に提供される体制の整備を推進します。

#### 2. 介護人材の確保及び介護保険制度の持続的・安定的な運営

高齢化が急速に進み高齢者人口が急増する中、要介護者の増加等介護ニーズが増大するとともに、核家族化、介護者の高齢化などの進行に伴い、高齢者を支える介護保険制度の役割がますます重要になっています。

このため、介護サービス基盤の充実とサービスの質の向上を図るとともに、介護保険制度が将来にわたり持続的・安定的に運営されるよう、介護人材の確保と資質の向上の取組を推進します。

また、利用者の状態等を踏まえた上で、高齢者の自立支援、重度化防止、要介護度の軽減に繋がる介護サービスが、過不足なく効果的・効率的に提供される体制づくりを推進します。

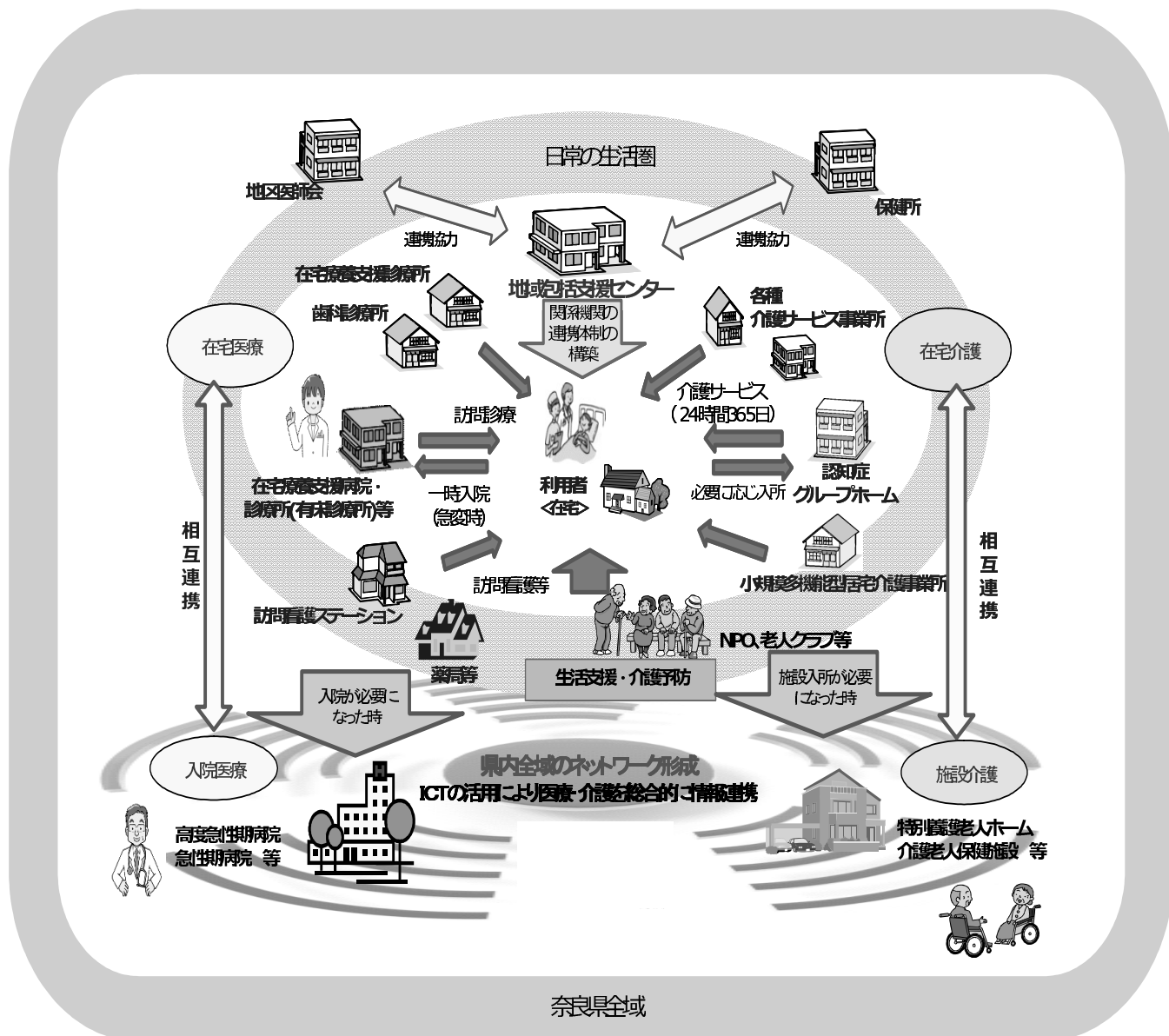
#### 3. 高齢者の生きがいつくりの推進

介護を要せずいつまでも元気にいきいきと暮らし続けることは誰もが望むことです。

このため、「なら健康長寿基本計画」を推進し、「健康寿命日本一の奈良県」を目指して、介護予防、健康づくりの取組を推進するとともに、地域活動へ積極的に参加できる機会等を創出し、高齢者が生涯活躍し続けられる社会づくりや生きがいつくりを推進します。

( 参 考 )

## 地域包括ケアシステムの構築イメージ



地域包括ケアシステムとは、高齢者がたとえ介護が必要になっても、可能な限り住み慣れた地域で安心して暮らし続けられるよう、医療、介護、介護予防、住まい、及び日常生活の支援が包括的に確保される仕組みです。

高齢者が最期まで自分らしく生きることを支援するため、本人の状態や家族の状況等に応じ、可能な限り本人の意思決定を基本に、家族等と十分話し合いながら、住まいや医療・介護等のサービスが柔軟に選択できるよう、支援体制や環境の構築を推進します。

地域包括支援センターを中心に、地区医師会や保健所の協力のもと、様々な関係機関・団体と連携体制を構築することにより、高齢者の在宅生活に必要な医療サービス、介護サービス、生活支援サービス等の多様な実施主体による提供を目指します。





### 3 施策体系

---

別添（施策体系等）になります



## 4 県・市町村・県民の役割と連携

県は、保険者である市町村をはじめ、様々な関係者、関係機関・団体との連携・協働のもと、県民の皆様にも参画いただきながら、計画の推進に取り組みます。

|                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p style="text-align: center;"><b>県</b></p>             | <p><b>① 地域包括ケアシステムの構築・深化</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・地域包括ケアシステムの構築・深化に向けた先駆的なモデル事業の推進、その成果の県内への普及</li> <li>・地域活動の要となる組織・人材のネットワーク化の推進</li> <li>・医療と介護サービスの整合性を図りながら、連携し一体的にかつシームレスに提供される仕組みづくりの推進 等</li> </ul> <p><b>② 介護人材の確保及び介護保険制度の持続的・安定的な運営</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・介護人材の育成・確保の取組推進、専門職の知識・技術の向上への支援</li> <li>・広域的な介護サービス基盤の整備</li> <li>・介護事業者等の誘致、参入支援等に取り組む市町村への支援</li> <li>・介護保険制度の持続的・安定的な運営を図るための、客観的データの活用・分析、先進事例の情報収集・分析、及びそれに基づく市町村への支援、奈良モデルによる仕組みづくり、広域調整 等</li> <li>・介護給付の適正化の推進、介護サービスの効果的・効率的な提供を図るための取組推進（上記の客観的データの活用・分析等）と市町村への支援</li> <li>・介護事業者等への指導等による、介護保険制度の適切運営と介護給付適正化の推進</li> <li>・介護事業者等への指導等のための市町村支援</li> <li>・介護サービスの効果的・効率的な提供についての県民等の理解促進 等</li> </ul> <p><b>③ 高齢者の生きがいつくりの推進</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・高齢者の介護予防、健康づくり、社会参加の促進、生きがいつくりに向けた取組の推進と市町村への支援</li> <li>・高齢者が最期まで自分らしく生きるための支援・啓発のための取組の検討 等</li> </ul> |
| <p style="text-align: center;"><b>市<br/>町<br/>村</b></p> | <p><b>① 地域包括ケアシステムの構築・深化</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・地域包括ケアシステムの構築・深化に向けた取組の推進</li> <li>・地域活動の要となる組織・人材のネットワーク化の推進</li> <li>・医療と介護サービスの整合性を図りながら、連携し一体的にかつシームレスに提供される仕組みづくりの推進</li> <li>・住民が利用しやすく、わかりやすい窓口の設置・運営</li> <li>・地域包括支援センターの機能強化</li> <li>・地域ケア会議の充実</li> <li>・支援が必要な高齢者を地域全体で支える体制づくりの推進 等</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <p><b>② 介護人材の確保及び介護保険制度の持続的・安定的な運営</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・地域に密着した介護サービス基盤の整備・運営、介護事業者等の誘致等</li> <li>・地域の実情やニーズの把握と細やかな配慮に基づく介護保険制度の運営</li> <li>・介護保険制度の持続的・安定的な運営に向けた取組の推進</li> <li>・介護給付の適正化に向けた取組の推進</li> <li>・介護サービスの効果的・効率的な提供に向けた取組の推進</li> <li>・介護事業者等への指導等による制度の適切な運営と介護給付の適正化の推進</li> <li>・介護サービスの効果的・効率的な提供についての県民等の理解促進</li> <li>・高齢者虐待防止や老人保護措置の適確な実施</li> <li>・生活支援の担い手の確保・養成、その他の介護人材の確保・育成 等</li> </ul> <p><b>③ 高齢者の生きがいつくりの推進</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・地域における介護予防、健康づくり、社会参加の促進、生きがいつくり等に向けた取組の推進 等</li> </ul> |
| 県民 | <p><b>① 地域包括ケアシステムの構築・深化</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・高齢者等の見守りや生活支援の担い手としての積極的な社会参加</li> <li>・高齢者等を地域のみんなで支え合う地域づくりの担い手としての活躍</li> <li>・多様な組織やグループを通じた住民や当事者間の支え合い 等</li> </ul> <p><b>② 介護人材の確保及び介護保険制度の持続的・安定的な運営</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・介護サービスの効果的・効率的な提供についての理解促進 等</li> </ul> <p><b>③ 高齢者の生きがいつくりの推進</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・スポーツ活動、文化活動、地域貢献活動、就労等の社会参加の推進</li> <li>・介護予防や健康を維持するための生活習慣の推進</li> <li>・高齢期の生活や人生の最終章について考える意識の醸成 等</li> </ul>                                                         |